

**О проведении публичных обсуждений результатов
правоприменительной практики на территории Республики Крым
Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым.**

Государственный комитет ветеринарии Республики Крым уведомляет о первых публичных слушаниях, которые будут проводиться на территории Республики Крым, в целях реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Публичное обсуждение результатов правоприменительной практики за третий квартал 2017 и руководств по соблюдению обязательных требований состоится 03 ноября 2017 года в 12-00 по адресу: ул. Ж. Дерюгиной, 5а, г. Симферополь (актовый зал I этаж).

Вопросы (предложения) по [ДОКЛАДУ](#), а также замечания и комментарии можно направлять на электронную почту: gkvet@gkvet.rk.gov.ru

Контактная информация: тел. + 7 (978) 713-35-48

ДОКЛАД

по правоприменительной практике в сфере регионального ветеринарного надзора, федерального ветеринарного надзора и надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения Государственного комитета ветеринарии Республики Крым за III квартал 2017 года

Деятельность в области государственного ветеринарного надзора, осуществляемая специалистами Государственного комитета ветеринарии Республики Крым (далее - Госкомветеринарии), направлена на выполнение задач по защите населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечение выпуска качественных и безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных, недопущение в оборот контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения.

С этой целью специалистами Госкомветеринарии в III квартале 2017 года проведено 30 внеплановых выездных проверок на основании поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 02.03.2017г. № АД-П11-1304. Из них в отношении 12 юридических лиц, 18 индивидуальных предпринимателей, в ходе которых выявлено 21 нарушений в области ветеринарного законодательства, составлено 25 протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму 147 тыс. рублей, приостановлена декларация о соответствии, выдано 19 предписаний об устранении правонарушений. 8 внеплановых выездных проверок в рамках выполнения контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, проведенные на основании ст. 5 п. 3, п. 17, ст. 9 п. 3, п. 4, п. 5 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

В сфере регионального ветеринарного надзора за III квартал 2017 года государственными ветеринарными инспекторами Республики Крым было обследовано 2948 подконтрольных объектов, в том числе 34 агропродовольственных рынка, 2 оптовые базы, холодильников, складов, 101 объект мелкорозничной торговой сети, 11 убойных и мясообрабатывающих предприятий, 1413 единиц транспорта, 1387 других объектов. За нарушение ветеринарных требований привлечено к административной ответственности: 18 юридических лиц, 155 индивидуальных предпринимателей, 38 должностных лиц, 932 граждан на общую сумму 2284,5 тыс. руб.

За III квартал 2017 года государственными ветеринарными инспекторами Республики Крым было обследовано 5 субъектов хозяйствования, на предоставление им специального разрешения (лицензии) на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Госкомветеринарии выдано и переоформлено 4 лицензии на фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и принято 1 решение об отказе в предоставлении лицензии на осуществление фармацевтической

деятельности, по причине несоответствия помещения лицензионным требованиям.

За нарушение требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения к административной ответственности привлечено 4 индивидуальных предпринимателя на общую сумму 68 тыс. руб. Изъято из обращения и уничтожено 437 упаковок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения.

Также дополнительно напоминаем, что в соответствии со статьей 12.2 пунктом 10 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» - плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территории Республики Крым обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 января 2018 года не проводятся.

Анализ правоприменительной практики показывает, что наиболее характерными и массовыми нарушениями обязательных требований, выявляемыми в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю, в разрезе конкретных видов осуществляемой хозяйствующими субъектами деятельности являются:

Предприятия, осуществляющие содержание и разведение сельскохозяйственных животных:

- не проводится идентификация животных;
- для кормления и поения используют не исследованные вода и корма;

Корма и кормовые добавки, используемые для кормления свиней, должны соответствовать ветеринарно-санитарным требованиям и нормам. Для поения свиней и приготовления кормов для них должна использоваться питьевая вода.

- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие или несоответствие санпропускников, отсутствие или несоответствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятия, отсутствие или несоответствие дезинфекционных ковриков при входах в производственные помещения;

Напоминаем, ограждение животноводческой фермы должно быть выполнено из любых доступных материалов, главное, чтобы оно гарантировало невозможность проникновения посторонних лиц и животных на территорию.

Дезинфекционный барьер должен соответствовать нормам и расположен при въезде на территорию таким образом, чтобы исключить проезд транспорта минуя дезобработку.

Санитарный пропускник должен располагаться при входе на территорию предприятия. В нем должны быть созданы условия для переодевания людей, принятия душа, стирки спецодежды.

- нарушаются правила обращения с биологическими отходами (они закапываются в землю или вывозятся на свалки);

В соответствии с ветеринарно-санитарными правилами уничтожение биологических отходов должно осуществляться на утильзаводе, в скотомогильнике, отвечающем установленным требованиям, или путем сжигания.

Предприятия, осуществляющие убой сельскохозяйственных животных, переработку продукции животного происхождения:

- не оборудованы либо не соответствуют места проведения предубойного содержания, предубойного осмотра и ветеринарно-санитарной экспертизы;

В соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» на предприятиях, осуществляющих убой животных, должно быть оборудовано место для предубойного содержания животных, проведения предубойного ветеринарного осмотра и ветеринарно-санитарной экспертизы.

- настенные и напольные покрытия не обеспечивают возможность проведения тщательной мойки и дезинфекции;

Настенные и напольные покрытия должны быть выполнены из гладких, стойких к агрессивной среде материалов, позволяющих производить их мойку и дезинфекцию.

Предприятия, осуществляющие хранение и реализацию продукции животного происхождения:

- нахождение в обороте продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов либо с недействительными ветеринарными сопроводительными документами, без маркировки;

В целях недопущения подобных нарушений необходимо принимать на хранение и выпускать в оборот продукцию животного происхождения только в сопровождении ветеринарных сопроводительных документов и с маркировкой на которой указаны наименование продукции, производитель, дата выработки, сроки и условия хранения.

- несоблюдение температурных режимов хранения и реализации продукции;

При хранении и реализации пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и сроки годности, установленные изготовителем. Для регистрации температурного режима, холодильные камеры для хранения оборудуются поверенными термометрами и (или) средствами автоматического контроля температуры в камере, а также средствами для записи температуры.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие обращение лекарственных средств для ветеринарного применения (ветеринарные аптеки и клиники):

- отсутствие специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности;
- нарушение правил, условий хранения и реализации лекарственных препаратов для ветеринарного применения.
- наличие в торговой сети недоброкачественных (с истекшим сроком годности, нарушением температурного режима и без потребительской упаковки) лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Таким образом, хозяйствующими субъектами допускаются нарушения:

- п. 1 ст. 52, п. 4 ст. 55, п. 1 ст. 58 Федерального закона от 12 апреля 2010г. №61 ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и п. 47 ст. 12 Федерального закона №99 ФЗ от 4 мая 2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» - реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии).

Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

- пп. 2 п. 1 ст. 46 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» - реализация и хранение лекарственных препаратов с нарушением целостности упаковки и без потребительской (вторичной) упаковки.

- п. 2, п. 16, Разд. II, Приказа министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» - реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения с истекшим сроком годности.

- п. 11, п. 12, Разд. II Приказа министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» - помещения, предназначенные для хранения лекарственных средств не оснащены сертифицированными, поверенными в установленном порядке приборами для регистрации параметров воздуха (гигропсихрометр).

Ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ.

Административная ответственность за основные виды правонарушений.

Хотелось бы еще раз обратить ваше внимание на статьи КоАП РФ, предусматривающие ответственность за невыполнение отдельных обязательных требований законодательства Российской Федерации:

Часть 1 статьи 10.6 – нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или

административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 1 статьи 10.8 – нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Часть 3 статьи 10.8 – нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от сорока до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пятисот до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 1 статьи 14.43 – нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Часть 2 статьи 14.1 - осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

На территории Республики Крым действует автоматизированная система Меркурий предназначенная для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов, которая позволяет проконтролировать пути их перемещения по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

Цели создания

1. Сокращение времени на оформление ветеринарной сопроводительной документации за счёт автоматизации данного процесса.

2. Автоматический учёт поступившего и убывшего объёма продукции на предприятии (холодильнике, складе, МПП и т. д.).

3. Ввод и хранение информации об отобранных пробах для исследования ввозимой продукции.

4. Возможность отслеживания перемещения партии груза по территории Российской Федерации с учётом её дробления.

5. Снижение трудовых, материальных и финансовых затрат на оформление ВСД за счёт замены защищённых бумажных бланков ВСД электронными версиями.

6. Минимизация человеческих ошибок, благодаря наличию готовых форм для ввода информации, а также проверки вводимых пользователем данных.

7. Создание единой централизованной базы данных для быстрого доступа к актуальной информации, для формирования отчетов, поиска и анализа информации.

В Республике Крым создана рабочая группа по внедрению системы электронной ветеринарной сертификации и разработана «Дорожная карта» (план) внедрения системы электронной ветеринарной сертификации, утверждённая 20.06.2017г., сроки исполнения мероприятий июль 2017г-январь 2018г.

Количество специалистов государственной ветеринарной службы, обученных для работы в ФГИС «Меркурий» составляет 332 человека (доля обученных специалистов от общего количества специалистов государственной ветеринарной службы занятых в выдаче ветеринарных сопроводительных документов составляет 96,7%);

Объём финансирования, предусмотренный бюджетом Республики Крым, на внедрение системы электронной ветеринарной сертификации составляет 5214 тыс. рублей.

Количество ветеринарных сертификатов, выданных в электронной форме с использованием ФГИС «Меркурий», по состоянию на 02.10.2017г. – 232648 (183669 – выдано в электронном виде, 48979-учтено сертификатов, ранее выданных на бумажных носителях).

В разбивке по месяцам:

Количество ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме с использованием ФГИС «Меркурий» за май 2017г. составляет 6651 (доля ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме от общего количества выданных в мае 2017 года ветеринарных сопроводительных документов составляет 14,8%);

Количество ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе и внесенных в ФГИС «Меркурий» за май 2017г. составляет 11533 (доля внесенных в ФГИС «Меркурий» ветеринарных сертификатов от общего количества ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе в мае 2017г. составляет 25,7%);

Количество ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме с использованием ФГИС «Меркурий» за июнь 2017 года составляет 24876 (доля ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме от общего количества выданных в июне 2017 года ветеринарных сопроводительных документов составляет 47,6%);

Количество ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе и внесенных в ФГИС «Меркурий» за июнь 2017 года составляет 6859 (доля ветеринарных сертификатов внесенных в ФГИС «Меркурий» от общего количества ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе в июне 2017 года составляет 13,1%);

Количество ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме с использованием ФГИС «Меркурий» за июль 2017 года составляет 45230 (доля ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме от общего количества выданных в июль 2017 года ветеринарных сопроводительных документов составляет 70%);

Количество ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе и внесенных в ФГИС «Меркурий» за июль 2017 года 12220 (доля ветеринарных сертификатов внесенных в ФГИС «Меркурий» от общего количества ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе в июле 2017 года составляет 21%);

Количество ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме с использованием ФГИС «Меркурий» за август 2017 года составляет 47574 (доля ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме от общего количества выданных в августе 2017 года ветеринарных сопроводительных документов составляет 122%-поскольку в электронном виде было выдано больше форм, чем в бумажном виде) ;

Количество ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе и внесенных в ФГИС «Меркурий» за август 2017 года 8098 (доля ветеринарных сертификатов внесенных в ФГИС «Меркурий» от общего количества ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе в августе 2017 года составляет 21%).

Количество ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме с использованием ФГИС «Меркурий» за сентябрь 2017 года составляет 61118 (доля ветеринарных сертификатов выданных в электронной форме от общего количества выданных в сентябрь 2017 года ветеринарных сопроводительных документов составляет 208%-поскольку в электронном виде было выдано больше форм, чем в бумажном виде);

Количество ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе и внесенных в ФГИС «Меркурий» за сентябрь 2017 года 4744 (доля ветеринарных сертификатов внесенных в ФГИС «Меркурий» от общего количества ветеринарных сертификатов выданных на бумажном носителе в сентябре 2017 года составляет 16%).

Начиная с июня месяца Республика Крым находится в группе лидеров по числу оформленных во ФГИС «Меркурий» результатов ветеринарно-

санитарной экспертизы поднадзорной продукции (внесено более 2,5 тыс. результатов за месяц) и по этому показателю занимает II место.

Количество хозяйствующих субъектов всех форм собственности охваченных электронной ветеринарной сертификацией с использованием ФГИС «Меркурий» составляет 13625